



# Звіти Рахункової палати як інструмент відкритого державного управління

*Василь Невідомий*

*Член Рахункової палати, Доктор юридичних наук*

ЗАСІДАННЯ КРУГЛОГО СТОЛУ «ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ДЕРЖАВНІ ВИТРАТИ: РОЛЬ ЗОВНІШНЬОГО АУДИТУ»

*Верховна Рада України, Лабораторія законодавчих ініціатив 23.11.2015*

[www.ac-rada.gov.ua](http://www.ac-rada.gov.ua)

## **ЦІЛІ ПРЕЗЕНТАЦІЇ:**

**1. Ідентифікувати напрями удосконалення використання звітів Рахункової палати (РП) Верховною Радою України (ВРУ) з метою:**

**забезпечити реальну підзвітність суспільству щодо досягнутих результатів за рахунок бюджетних коштів та усунення/зменшення ризиків в управлінні публічними фінансами.**

**2. Сформулювати пропозиції щодо співпраці з громадськістю як складовою нової якості відкритого державного управління**

# КАТЕГОРІЇ ЗВІТІВ ТА ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ РП

- Звіти про фінансовий аудит.
    - у т .ч. щодо аудиту річної фінансової звітності;
    - фінансовий аудит за спеціально визначеними цілями;
  - Щоквартальні висновки про виконання держбюджету
  - Звіти про аудити ефективності
  - Звіти про аудити відповідності
- Та інші аудиторські звіти
- Попередній аналіз звітів АМКУ та ФДМУ
  - Щорічний звіт про діяльність РП
  - Відомості про діяльність РП (рішення, інформаційні повідомлення)

# ОСНОВНІ ІНСТИТУЦІЙНІ МЕХАНІЗМИ ВЗАЄМОДІЇ РП З ПАРЛАМЕНТОМ

- Ст.161 Регламенту ВРУ «**Контроль** за виконанням Державного бюджету України здійснює ВРУ як безпосередньо, так і через РП».
- Ст.162 Регламенту ВРУ «Розгляд **річного звіту про виконання закону про ДБ** із співдоповідями Голови комітету та Голови РП». Можливість заслуховування головних розпорядників коштів щодо результатів виконання бюджетних програм за звітний період.
- Право прийняття ВРУ процедурного рішення про **здійснення РП позапланового аудиту** за ініціативою не менш як однієї депутатської фракції (депутатської групи) - не більше одного разу протягом однієї чергової сесії.
- Ст. 156 Регламенту ВРУ щодо проведення РП **експертизи проекту закону про ДБ** на наступний рік і до 1 жовтня року, що передуює

# ПРАВОВА СИСТЕМА ВЗАЄМОДІЇ З РОЗГЛЯДУ ЗВІТІВ ТА ВІДОМОСТЕЙ РП ПРОФІЛЬНИМИ КОМІТЕТАМИ

- **Право попереднього розгляду** питання про виконання ДБ у частині, що внесена до компетенції комітетів.
- **Розгляд комітетами узагальнених відомостей**, одержаних відповідно до Закону України «Про Рахункову палату» (звіти, рішення);
- **Розробка** на підставі доповідей та інформацій (повідомлень) РПУ **пропозицій** щодо удосконалення законодавства
- **Підготовка висновків** з питань, передбачених Законом України «Про Рахункову палату». Публікація стенограм та повідомлень на веб-сайтах комітетів.
- Законодавчо встановлений **обов'язок розгляду на засіданнях РП звернень комітетів** (Ст.27 Закону «Про РП»)

# КІЛЬКІСТЬ РОЗГЛЯНУТИХ КОМІТЕТАМИ ПИТАНЬ РП У 2015 РОЦІ

Тематика розгляду	Кількість розглянутих питань до 9 серпня 2015	Кількість розглянутих питань після до 9 серпня 2015	Всього
Бюджет, державний борг	17	9	25
Закон про РП та державну службу	10	-	
Правоохоронна діяльність, корупція, соціальний захист ветеранів війни та АТО	7	4	11
Екологія	5	1	6
Охорона здоров'я, культура	4	1	5
Податки, субсидії, трансферти місцевим бюджетам	3	1	4
Разом	<b>46</b>	<b>16</b>	<b>62</b>

Крім того у 2015 році фахівцями РПУ забезпечено участь представників Рахункової палати у **4 Парламентських слуханнях; 4 комітетських слуханнях; 7 засіданнях робочих груп; 3 „круглих столах”, 2 засіданнях ТСК**

- Законодавче визначення в ході парламентської реформи у Регламенті ВРУ **ролі та місця звітів РП, як основного інструменту реалізації контрольних функцій парламенту** щодо підзвітності Уряду
- Кореляція з Регламентом ВРУ обов'язків РП щодо інформування, подання та **заслуховування повідомлень членів РП** про результати аудитів на пленарних засіданнях ВРУ у т.ч. **співдоповіді члена РП** у випадку заслуховування головних розпорядників щодо виконання бюджетних програм у ході розгляду річного звіту про виконання ДБ (ст.162 Регламенту ВРУ)
- Практичне використання **консультативної функції РП** за наслідками розгляду її звітів для прийняття законодавчих рішень парламентом щодо публічних фінансів (реалізація ст.37 Закону про РП)
- Правове **регулювання практичного механізму співпраці РП та парламенту:**
  - процедури розгляду її звітів в усіх у профільних комітетах
  - розгляд Комітетом з питань бюджету щоквартальних висновків РП про виконання ДБ
  - рівень представництва, форми участі,
  - Націленість на отримання очікуваних результатів для суспільства у вигляді завершених проектів, економії коштів, покращення фінансового управління та якості адміністративних / державних послуг)

# ЩОРІЧНИЙ ЗВІТ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РП - ЯК ПОДІЯ БЮДЖЕТНОГО РОКУ

- Парламентський контроль Рахункової палати за результатами щорічного звіту про її діяльність (подається до 1 травня щороку): прозорість РП та інструмент відкритого врядування (управління)
- **Ключові дії у річному циклі подання і представлення щорічного звіту РП :**
  - слухання у Підкомітеті та Бюджетному комітеті (коло учасників, широка участь громадськості);,
  - рішення щодо звіту,
  - система моніторингу наданих рекомендацій (підзвітність Уряду та гол. розпор.)
  - система оприлюднення та інтерактивного діалогу: ТВ трансляції, інтернет-форуми, ЗМІ, спец репортажі, презентація матеріалізованих результатів для суспільства
  - зворотній вплив (зв'язок) суспільства на владу (бюджет) та на оцінку РП ризиків бюджету

# НАШЕ БАЧЕННЯ РІЧНОГО ЦИКЛУ ЗВІТУВАННЯ РП ПЕРЕД ПАРЛАМЕНТОМ



# НАШЕ БАЧЕННЯ ЦИКЛУ ПОПЕРЕДНЬОГО АНАЛІЗУ РП ЗВІТІВ АМКУ ТА ФДМУ ТА ЇХ РОЗГЛЯДУ ПРОФІЛЬНИМИ КОМІТЕТАМИ

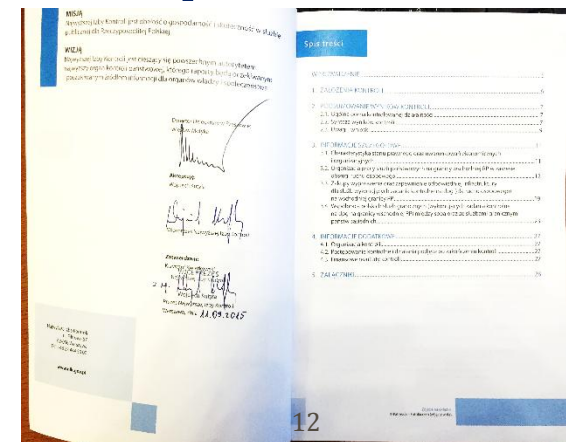
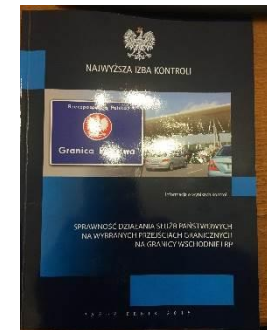


# ВІДОМОСТІ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РП (РІШЕННЯ, ІНФОРМАЦІЙНІ ПОВІДОМЛЕННЯ) І

- Правове та документальне оформлення, класифікація у Регламенті РП періодичності, форми і переліку документів, які *на регулярній основі* направляються парламенту
- Порядок оприлюднення відомостей – у формі рішень РП (наразі вже *запроваджений і виконується* через веб-сайт РП)
- Участь парламентарів, членів підкомітету з діяльності РП на засіданнях (*на системній основі*)

# ВІДОМОСТІ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РП (РІШЕННЯ, ІНФОРМАЦІЙНІ ПОВІДОМЛЕННЯ) II

- Формат та зміст спеціального (інформаційного) випуску щодо аудиторських звітів, що пропонується, за прикладом Польщі:
  - Формат інформаційного бюлетеня обсягом до 45 сторінок підписаного Головою та членом РП (розміщується також на веб-сайті РП)
  - Передмова (вступ) – для чого це публікується?;
  - Резюме висновків аудиту – 2-3 стор. ( у т.ч. загальна характеристика об'єкту та предмету аудиту, що суттєвого встановлено, найважливіші акценти)
  - Усі аудиторські знахідки
  - Додаткова інформація щодо планування/організації аудиту, вжиття заходів за рекомендаціями, **фінансові наслідки аудиту**
  - Копії листів об'єктам аудиту та органам управління, відповіді на них
  - Тираж від 600 екз. (ВРУ, Уряд, виконавча влада, бібліотеки, громадськість)



# СКЛАДОВІ ВЗАЄМОДІЇ З РП НА РІВНІ НАРОДНИХ ДЕПУТАТІВ

## ІСНУЮЧІ МОЖЛИВОСТІ

- Законодавчо встановлений обов'язок розгляду на засіданнях РП звернень депутатських запитів і звернень (Ст.27 Закону «Про РП»)
- Право участі народних депутатів у засіданнях РП
- Право законодавчої ініціативи для підвищення інституційної спроможності РП

## НАПРЯМИ УДОСКОНАЛЕННЯ ВЗАЄМОДІЇ

- Можливість запровадження завчасного подання до підкомітету з питань діяльності РП **пропозицій щодо ІДЕЙ аудиту публічних фінансів** для оцінки ризиків і планування
- Практична реалізація права **участі народних депутатів у засіданнях РП** із запрошенням громадськості

# ШЛЯХИ ВЗАЄМОДІЇ РП З ГРОМАДСЬКІСТЮ

## ІСНУЮЧІ МОЖЛИВОСТІ

- Ст. 30 Розміщення щорічного звіту РП на веб-сайті, презентація в ЗМІ
- Регулярне оприлюднення у ЗМІ інформації про діяльність РП, включаючи аудиторські звіти, плани роботи
- Дотримання вимог закону «Про доступ до публічної інформації»

## НАПРЯМИ УДОСКОНАЛЕННЯ ВЗАЄМОДІЇ

- Кардинальна зміна **стратегії інформаційної політики** РП у т.ч. технічна модернізація веб—сайту РП (*інтерактивний платформа для гласності та отримання оцінок якості роботи РП, співпраця з громадськими організаціями та народними депутатами, науковцями, професійними аудиторами, навчальними закладами*)
- Врахування на основі неупередженого аналізу **ідей громадськості та зацікавлених сторін** для оцінки ризиків бюджету та планування
- Регулярне проведення за ініціативою РП **публічних обговорень звітів** зв участю громадських організацій, представників Уряду, Мінфіну, Держказначейства, Комітету з питань бюджету з он-лайн трансляцією та публікацією виступів
- Забезпечення можливості **інформування** РП про факти **недоброчесної (корупційної) поведінки** її працівників

# ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ТА СУМА ВИГІД ВЗАЄМОДІЇ РП З ПАРЛАМЕНТОМ ТА ГРОМАДСЬКІСТЮ :

Реальне забезпечення ряду принципів відкритого врядування (управління);

+

Зростання довіри до політико-владних інститутів держави з питань управління ними державними фінансами;

+

Формування прозорої бюджетної політики та професійної аудиторської оцінки звітності Уряду та підзвітність головних розпорядників;

+

Запобігання та зменшення ризиків корупції, дисемінація корупційних проявів;

+

Створення доданої вартості для суспільства у вигляді покращення фінансового менеджменту та економії публічних коштів, підвищення якості та забезпечення доступності державних послуг;

=

**Стабільне економічне зростання держави**

Дякую за увагу!  
Thank you very much for  
your attention!

