



Національна рада реформ

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

Стан справ та перспективи впровадження реформи у 2015

ВІДПОВІДАЛЬНИЙ ЗА РЕАЛІЗАЦІЮ РЕФОРМИ: ЗУБКО Г.Г.

ВІЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ - МІНІСТР РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

19.06.2015 року



СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ ТА СКЛАДОВІ РЕФОРМИ

СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ

ШЛЯХОМ

ПОБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

ПЕРЕДАВШИ ГРОМАДАМ

ПОВНОВАЖЕННЯ

РЕСУРСИ

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ

Розмежування повноважень між місцевим самоврядуванням та державними органами влади

Наділення фінансовими ресурсами органів місцевого самоврядування

Забезпечення відкритості, прозорості та громадської участі у вирішенні питань місцевого значення

Передумовою досягнення сталого розвитку об'єднаних територіальних громад стане розбудова ефективної системи місцевого самоврядування та територіальної організації влади



ДОРОЖНЯ КАРТА РЕФОРМИ

СТАН СПРАВ ЩОДО РЕАЛІЗАЦІЇ КЛЮЧОВИХ ЗАВДАНЬ НА 2015 РІК

ОПЕРАЦІЙНІ

ПРОЦЕСНІ

ОБ'ЄКТНІ

СПРИЙНЯТТЯ

Схвалено Концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні

Затверджено План заходів з реалізації Концепції

Прийнято ЗУ щодо внесення змін до Конституції України

Прийнято ЗУ "Про місцеві органи виконавчої влади"

Прийнято ЗУ "Про місцеве самовряд. в Україні"

Прийнято ЗУ "Про адміністративно-територіальний устрій"

Прийнято ЗУ "Про органи самоорганізації населення"

Прийнято ЗУ "Про добровільне об'єднання територіальних громад"

Прийнято ЗУ "Про співробітництво територіальних громад"

Прийнято ЗУ про внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів

Прийнято ЗУ "Про засади державної регіональної політики"

Прийнято ЗУ щодо децентр. повноважень у сфері арх.-буд. контролю

Прийнято ЗУ "Про муніципальну варту"

Затверджено державні стандарти (нормативи) якості адмін. послуг

Створено інституційну базу для функціонування ОМС

Створено інституційну базу для функціонування ОМС

Створено інституційну базу для функціонування ОМС

Створено інституційну базу для функціонування ОМС

Створено інституційну базу для функціонування ОМС

Затверджено Методику формування спроможних територіальних громад

Надано міжнародну фінансову допомогу на фінансування проектів

Запроваджено податок на нерухомість та акцизний збір

Схвалено Державну стратегію регіонального розвитку

Утворення підрозділів ДАБІ в органах місцевого самоврядування

Утворення підрозділи муніципальної варту при 100% ОМС

Виконано завдання гомунікаційної підтримки реформи

Затверджено Перспективні плани формування територій спроможних громад

Надано бюджетну підтримку на фінансування інвестиційних проектів

Запроваджено галузеві субвенції (освіта та охорона здоров'я)

Схвалено Регіональні стратегії розвитку

Створено об'єднані територіальні громади

Укладено 17 договорів про співробітництво територіальних громад

Ріст місцевих бюджетів за I кв 2015 року на 5.5 млрд. грн.

Збільшення ВРП на душу населення

Спрощено дозвільні процедури та наближено послуги до громад

Зменшення кількості злочинів та правопорушень

На всіх рівнях надаються однакові за якістю адміністративні послуги

Відповідь на опитування, щодо рівня забезпеченості базовими послугами в громаді (освіта, медицина)

Індекс публічності місцевого самоврядування

Наявність дієвих методів впливу на місцеву владу та контролю дій місцевої влади

Наявність в ОМС відповіді ресурсів та повноважень для виконання покладених на них функцій

ПОГОДЖЕНО З АСОЦІАЦІЯМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ГРОМАДСЬКИМИ ТА ІНОЗЕМНИМИ ЕКСПЕРТАМИ,

СФЕРА ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ МІНРЕГІОНУ



ЕТАПИ РЕФОРМИ



Основне завдання реформи – передача сформованим територіальним громадам реальних інструментів розвитку – повноважень та ресурсів



ЩО ЗРОБЛЕНО



I ЕТАП: ФОРМУВАННЯ ЗАКОНОДАВЧОЇ БАЗИ

2014

2015

сьогодні

2016

КОНЦЕПЦІЯ РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ

ЗУ "Про співробітництво територіальних громад"

Зміни до Бюджетного та Податкового кодексів

ЗУ "Про добровільне об'єднання територіальних громад"

ЗУ "Про засади державної регіональної політики"

ЗУ щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю

ЗУ "Про муніципальну варту" (прийнято у першому читанні)

**ЗАКОНИ
ПРИЙНЯТО**

ЗУ ЩОДО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО КОНСТИТУЦІЇ УКРАЇНИ В ЧАСТИНІ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ, РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ВЛАДИ

ЗУ "Про місцеве самоврядування в Україні"

ЗУ "Про місцеві органи виконавчої влади"

ЗУ "Про адміністративно-територіальний устрій"

**ЗАКОНИ МОЖУТЬ
БУТИ СХВАЛЕНІ
ТІЛЬКИ ПІСЛЯ ЗМІН
ДО КОНСТИТУЦІЇ**



II ЕТАП: СТВОРЕННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОСНОВИ

2015

ЗАТВЕРДЖЕНО МЕТОДИКУ ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

УТВОРЕНО ОФІСИ РЕФОРМ У 24 ОБЛАСТЯХ

РОЗРОБЛЕНО ТА ПРОДОВЖУЄТЬСЯ ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ ПРОЕКТІВ ПЕРСПЕКТИВНИХ ПЛАНІВ ФОРМУВАННЯ ТЕРИТОРІЙ СПРОМОЖНИХ ГРОМАД У 24 ОБЛАСТЯХ УКРАЇНИ

СТВОРЕНО ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ ЗАСАДИ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

ПРОВЕДЕНО ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЮ ФІНАНСОВИХ РЕСУРСІВ, РЕФОРМОВАНО МІЖБЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ ТА ПОДАТКОВЕ ЗАКОНОДАВСТВО

сьогодні

2016

НА ДАНОМУ ЕТАПІ ВІДБУВАЄТЬСЯ РОЗГЛЯД ПРОЕКТІВ ПЕРСПЕКТИВНИХ ПЛАНІВ ФОРМУВАННЯ ТГ



НА ДАНОМУ ЕТАПІ ВІДБУВАЄТЬСЯ ПРОЦЕС ДОБРОВІЛЬНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ТГ

На даному етапі проводиться оптимізація територіальної основи місцевого самоврядування для забезпечення спроможності громад



СТАН РОЗГЛЯДУ ПЕРСПЕКТИВНИХ ПЛАНІВ ФОРМУВАННЯ ТЕРИТОРІЙ ГРОМАД ОБЛАСТЕЙ

ВІННИЦЬКА	ВОЛИНСЬКА	ДНІПРОПЕТРОВСЬКА	ДОНЕЦЬКА	ЖИТОМИРСЬКА	ЗАКАРПАТСЬКА
ЗАПОРІЗЬКА	ІВ-ФРАНКІВСЬКА	КИЇВСЬКА	КІРОВОГРАДСЬКА	ЛУГАНСЬКА	ЛЬВІВСЬКА
МИКОЛАЇВСЬКА	ОДЕСЬКА	ПОЛТАВСЬКА	РІВНЕНСЬКА	СУМСЬКА	ТЕРНОПІЛЬСЬКА
ХАРКІВСЬКА	ХЕРСОНСЬКА	ХМЕЛЬНИЦЬКА	ЧЕРКАСЬКА	ЧЕРНІВЕЦЬКА	ЧЕРНІГІВСЬКА

● схвалено

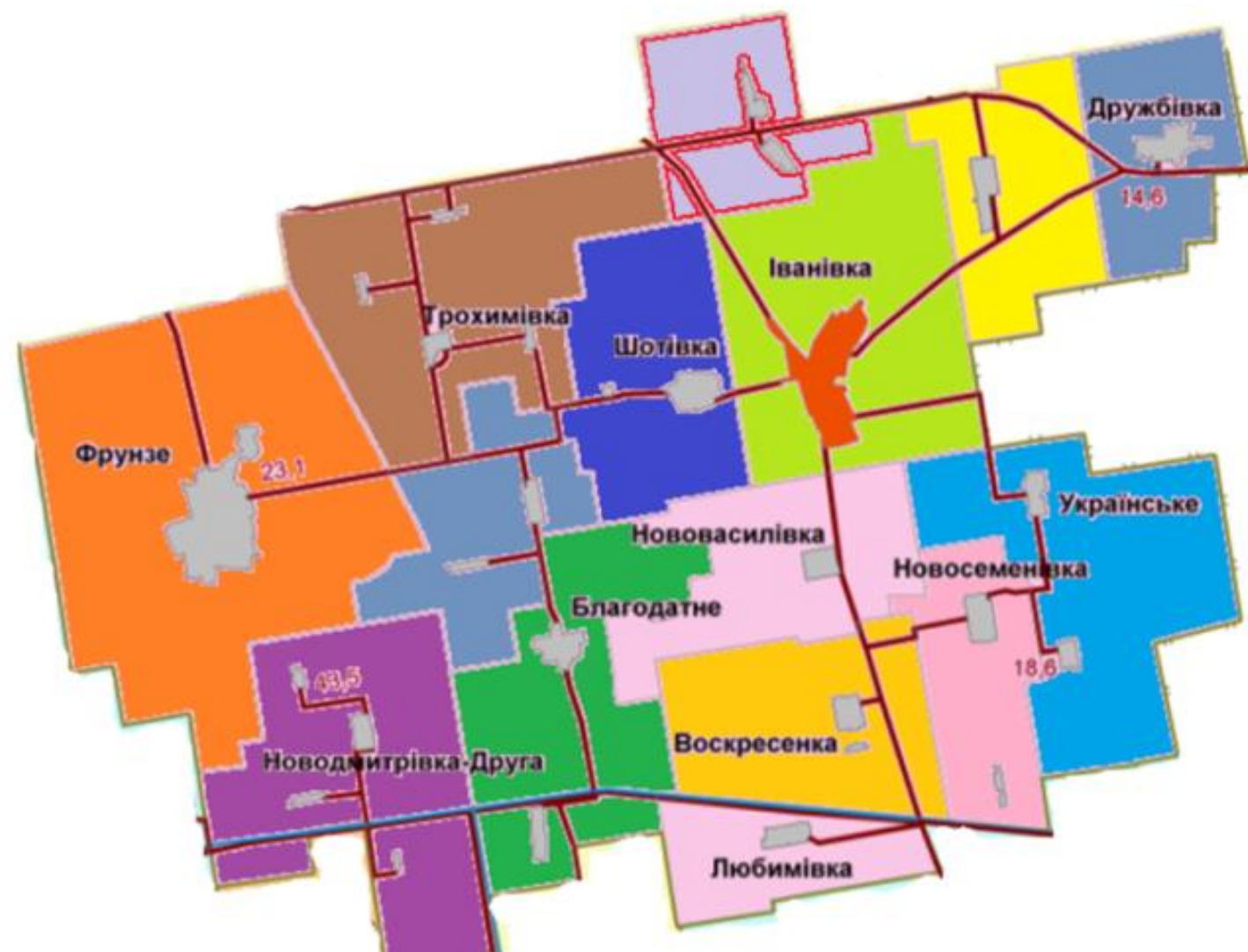
● процесі

● відхилено

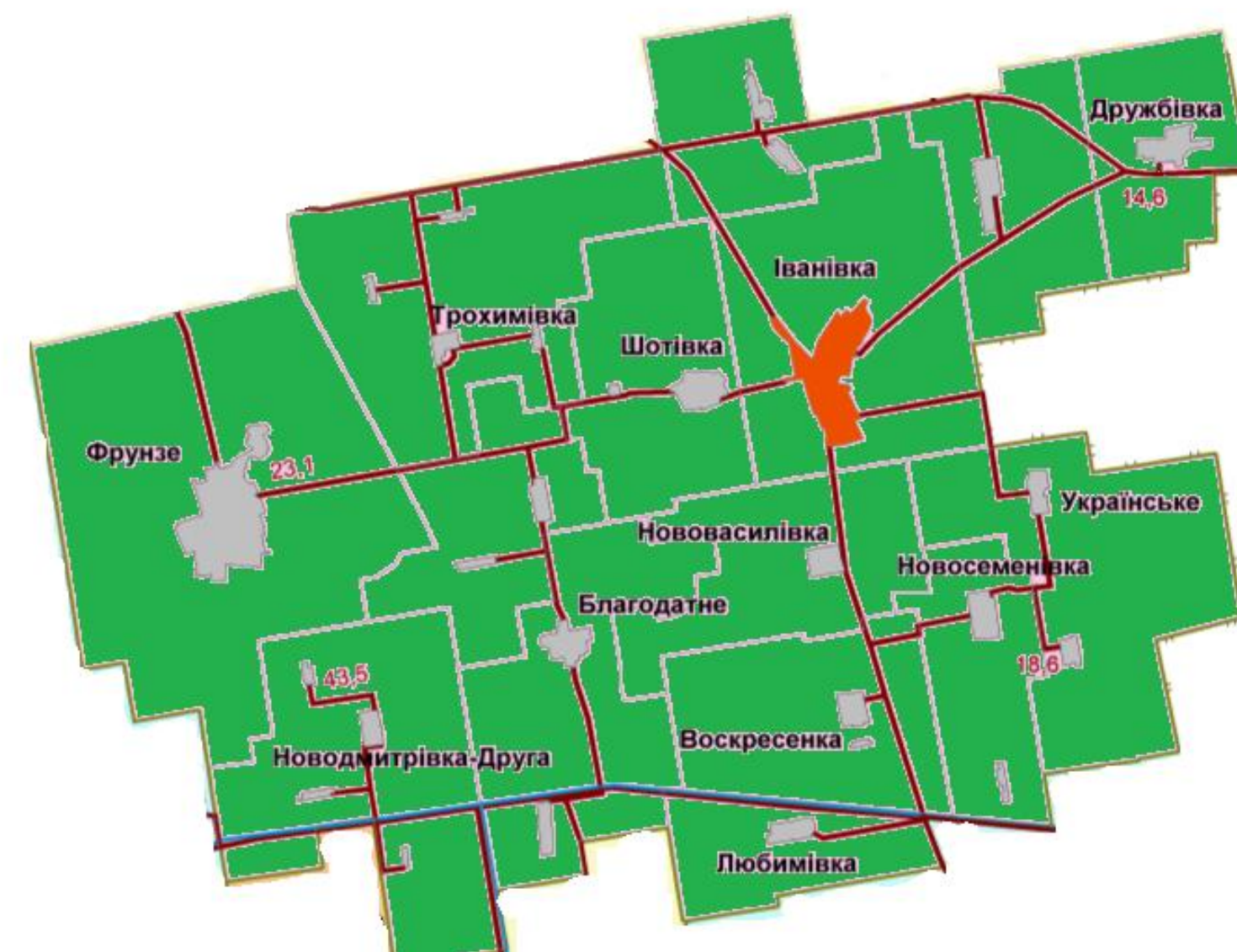


II ЕТАП : ПРИКЛАД РЕАЛІЗАЦІЇ РЕФОРМИ ІВАНКІВСЬКА ОБ'ЄДНАНА ГРОМАДА ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСТЬ

СУЧАСНИЙ СТАП

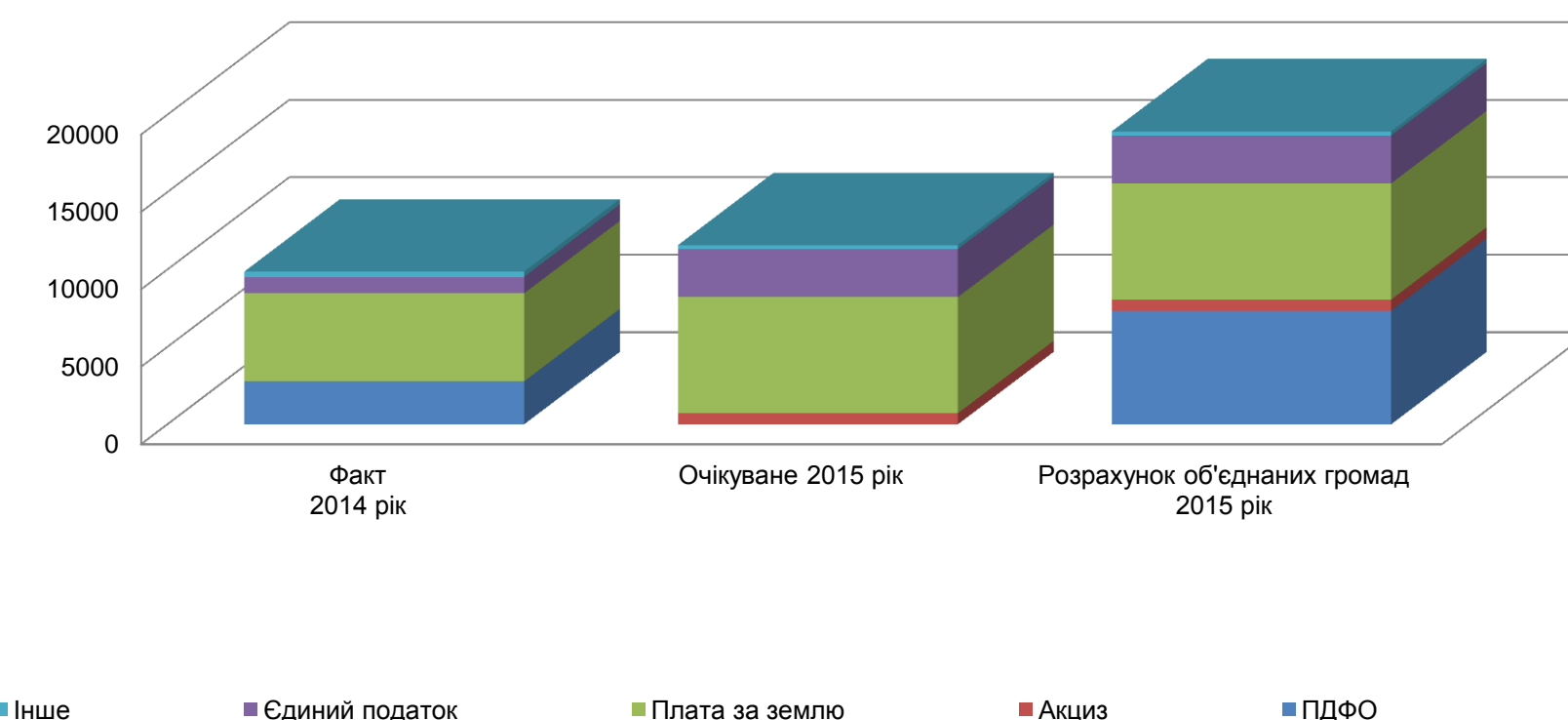


ПЕРСПЕКТИВ А



№	Надходження	Факт 2014 рік	Очікуване 2015 рік	Розрахунок об'єднаних громад 2015 рік
1	ПДФО	2 778,2	-	7 344,2
2	Акциз	-	712,6	712,6
3	Плата за землю	5 684,5	7 508,7	7 508,7
4	Єдиний податок	1 069,0	3 097,2	3 097,2
5	Інше	336,4	261,2	261,2
6	Всього власних доходів	9 868,0	11 579,6	18 923,8
7	Дотації	3 644,6		3 187,0
8	Всього доходів загального фонду	12 764,4		22 110,3
Відсоток дотаційності		28,6%		14,4%

Порівняння надходжень до бюджету, тис. грн.





III ЕТАП : ЗАКРІПЛЕННЯ РЕСУРСІВ ВІДПОВІДНО ДО ПОВНОВАЖЕНЬ — ФІНАНСОВА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

ОСНОВНІ ПОКАЗНИКИ ФІНАНСОВОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Темпи росту фактичних надходжень ПДФО
за I квартал 2015 року порівняно з I кварталом 2014 року

В СЕРЕДНЬОМУ:
114,1%

ВСЬОГО:
10 735,8 МЛН
ГРН



Темпи росту фактичних надходжень плати за землю
за I квартал 2015 року порівняно з I кварталом 2014 року

В СЕРЕДНЬОМУ:
123,3%

ВСЬОГО:
3 200,9 МЛН
ГРН



Доходи

місцевих бюджетів за видами
I квартал 2013- 2015 роках, млн грн



- За п'ять місяців 2015 року до загального фонду місцевих бюджетів надійшло **37,0 млрд. грн.**, що на **10,0 млрд. грн.**, або на **36,8% більше** показника за аналогічний період 2014 року.
- Акцизного податку з роздрібної торгівлі підакцизними товарами, який запроваджено з 01.01.2015 р., надійшло **2,5 млрд. грн.**
- Значно зросли надходження і по податку на нерухоме майно та склали **248,7 млн. грн.** при 44,5 млн. грн. за весь 2014 рік.

Прийняті зміни до Бюджетного Кодексу дозволять об'єднаним територіальним громадам мати такі ж повноваження, як міста обласного значення та прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом.



III ЕТАП: ЗАКРІПЛЕННЯ РЕСУРСІВ ВІДПОВІДНО ДО ПОВНОВАЖЕНЬ — ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН

СУЧАСНИЙ СТАН

4%

ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ В РОЗПОРЯДЖЕННІ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

96%

ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ В РОЗПОРЯДЖЕННІ
ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ ВЛАДИ

ПЕРСПЕКТИВА

84%

ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ В РОЗПОРЯДЖЕННІ ОБ'ЄДНАНИХ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

16%

КМУ, ЯК ЄДИНИЙ РОЗПОРЯДНИК:

1. Землями дна територіального моря
2. Землями під великими та середніми річками
3. Землями в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи
4. Землями під об'єктами природно-заповідного фонду загальнодержавного значення
5. Землями лісогосподарського призначення
6. Землями оборони

В СТАДІЇ
ВИКОНАННЯ

1. Розроблено проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо делегування повноважень органам місцевого самоврядування з розпорядження землями державної власності і посилення державного контролю за використанням та охороною земель”
2. Розроблено проекти змін до Земельного кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Цивільного кодексу України, а також до 17 законів України, які передбачають:
 - делегування органам місцевого самоврядування повноважень з розпорядження землями державної власності
 - запровадження дієвого контролю зі сторони держави за дотриманням норм законодавства при здійсненні цих повноважень
 - посилення державного контролю за використанням та охороною земель усіх форм власності



5 ГОЛОВНИХ ПРОБЛЕМ, ЯКІ СТРИМУЮТЬ ПОВНОМАСШТАБНУ РЕФОРМУ

ПРОБЛЕМИ



Неможливість провадження комплексної реформи без прийняття змін до Конституції



Обмеження прав територіальних громад, що бажають об'єднуватись в областях, де не схвалено перспективні плани



Недостатнє фінансове забезпечення територіальних громад для створення належної інфраструктури після об'єднання



Недостатня організаційна та роз'яснювальна робота щодо переваг, які надає реалізація реформи



Недостатня інтенсивність комунікаційної підтримки реформ

РІШЕННЯ



Терміново (липень/жовтень) схвалити зміни до Конституції та прийняти базові закони



Внести зміни до законодавства, закріпивши право за Урядом та відповідним ЦОВВ прийняття рішень про добровільне об'єднання територіальних громад



Передбачити в проекті бюджету 2016 р. спеціальну субвенцію для підтримки об'єднаних територіальних громад



Завершити роботу з кадрового забезпечення ОДА за напрямком впровадження реформи та підсилити діяльність офісів



Терміново схвалити та передбачити ресурсне забезпечення II-го етапу Комунікаційного плану реформи децентралізації влади



СТАН СПРАВ З РЕАЛІЗАЦІЇ РЕФОРМИ У 2015 РОЦІ ЗА ВІДПОВІДНИМИ НАПРЯМКАМИ



КРУ
– надання
якісних послуг

- Прийнято Концепцію
- Прийнято Закон про добровільне об'єднання громад
- Розроблено методику створення спроможних громад
- Розроблено та затверджено перспективні плани розвитку територій
- Відкрито фінансування та відібрано проекти регіонального розвитку

Досягнення стратегічної цілі реформи - створення безпечного та комфортного середовища для життя людини в Україні можливе лише за умови злагодженої роботи всіх профільних міністерств та інших ЦОВВ



КОМУНІКАЦІЙНА ПІДТРИМКА РЕФОРМИ



КОМУНІКАЦІЙНА ПІДТРИМКА РЕФОРМИ

КОМАНДА	ПРОДУКТ	КАНАЛИ КОМУНІКАЦІЙ	ВАРТІСТЬ	ДЖЕРЕЛО ФІНАНСУВАННЯ
КООРДИНАТОР ТА ВИРОБНИК КОНТЕНТУ ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ КОМУНІКАЦІЙНОЇ ПІДТРИМКИ РЕФОРМ	АУДІО-РОЛІКИ	ДЕРЖАВНІ ТА КОМУНАЛЬНІ		
	ТЕМАТИЧНІ ЩОТИЖНЕВІ ПРОГРАММ НА РЕГІОН. ТБ	ДЕРЖАВНІ РЕГІОНАЛЬНІ ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЇ - 28	?	?
	ДРУКОВАНІ СТАТТІ	<ul style="list-style-type: none"> 24 обласні державні телерадіокомпанії Регіональна телерадіокомпанія в м. Київ Державна телерадіокомпанія «Культура» Державна телерадіокомпанія «Всесвітня служба «Українське телебачення і радіомовлення» 	?	?
	ЕЛЕКТРОННІ СТАТТІ	КОМУНАЛЬНІ ДРУКОВАНІ ЗАСОБИ МАСОВОЇ ІНФОРМАЦІЇ - 646	?	?
	ІНФОРМАЦІЙНІ БУКЛЕТИ	ДЕРЖАВНІ ТА КОМУНАЛЬНІ ЕЛЕКТРОННІ ЗАСОБИ МАСОВОЇ ІНФОРМАЦІЇ – більше 1 тис.	?	?
	ІНФОРМАЦІЙНІ СТЕНДИ	ДОШКИ ОГОЛОШЕНЬ В МДА	?	?
	ЗОВНІШНЯ РЕКЛАМА	ПРИВАТНІ КОМУНІКАЦІЙНІ КАНАЛИ	?	?
	КОНФЕРЕНЦІЇ		?	?
	КРУГЛІ СТОЛИ		?	?
	ТАУН - ХОЛИ		?	?
МІНІСТЕРСТВА				
ДЕРЖКОМТЕЛЕРАДІО				
Обласні державні адміністрації				
РЕГІОНАЛЬНІ ОФІСИ РЕФОРМ				

ДОСЯГТИ УСПІХУ В РЕАЛІЗАЦІЇ РЕФОРМИ МОЖЛИВО ЛИШЕ ЗАВДЯКИ ЗЛАГОДЖЕНІЙ РОБОТІ КОМАНДИ ПРОФЕСІОНАЛІВ



ЗАВДАННЯ ЧЕРВЕНЬ - ГРУДЕНЬ 2015 РОКУ

	2015	2016	Термін	Відповідальний
1	ЗАВЕРШИТИ ФОРМУВАННЯ БАЗОВОГО ЗАКОНОДАВСТВА			
	1. Схвалити зміни до Конституції України 		07. 2015	ВРУ
	• Перше читання		09. 2015	ВРУ
	• Друге читання		12. 2015	КМУ, ВРУ
2. Схвалити ЗУ “Про місцеве самоврядування в Україні”		12. 2015	КМУ, ВРУ	
3. Схвалити ЗУ “Про місцеві органи виконавчої влади”		12. 2015	КМУ, ВРУ	
4. Схвалити ЗУ “Про адміністративно-територіальний устрій”		12. 2015	КМУ, ВРУ	
2	ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД		07. 2015	ОДА, КМУ
	1. Затвердити Перспективні плани формування територій об'єднаних громад		12. 2015	КМУ, ВРУ, ОДА
2. Створити умови та сприяти реалізації пілотних проектів добровільного об'єднання громад				
3	ПЕРЕДАЧА ПОВНОВАЖЕНЬ ТА РЕСУРСІВ			
	1. Розробити та затвердити стандарти надання послуг у відповідних сферах 		08. 2015	Міністерства
	2. Провести децентралізацію повноважень у відповідних сферах		12. 2015	КМУ, ВРУ
3. Забезпечити ресурсами надані повноваження		12. 2015	КМУ, ВРУ	
4	КОМУНІКАЦІЙНА ПІДТРИМКА РЕФОРМИ 			
	1. Схвалити та забезпечити ресурсами другий етап комунікаційного плану підтримки реформи		07. 2015	КМУ, ОДА

 НАДВАЖЛИВЕ ЗАВДАННЯ



Дякую за увагу!