

Про проект

- За підтримки Ради Європи в рамках програми Immediate Measures Package Лабораторією законодавчих ініціатив у співпраці з Науково-експертною конституційною комісією було проведено 5 Громадських зібрань у форматі Town Hall Meeting в різних регіонах України:
- Чернігів
- Луцьк
- Суми
- Одеса
- Харків
- У кожному з регіональних заходів взяли участь до 70 осіб. Дебати стосувалися питання «Організації виконавчої влади на місцях та засад місцевого самоврядування». На обговорення були винесені сценарії підготовані по двох законопроектах по внесенню змін до Конституції України: *від 26.06.2014 р. № 4178а від Президента П.Порошенка (Варіант 1) та розроблений Науково-експертною конституційною комісією (Варіант 2).*

Мета

- *Метою цього проекту було з одного боку – апробація нового формату дискусії, а з іншого – обговорення вкрай важливого для держави питання – політики децентралізації.*

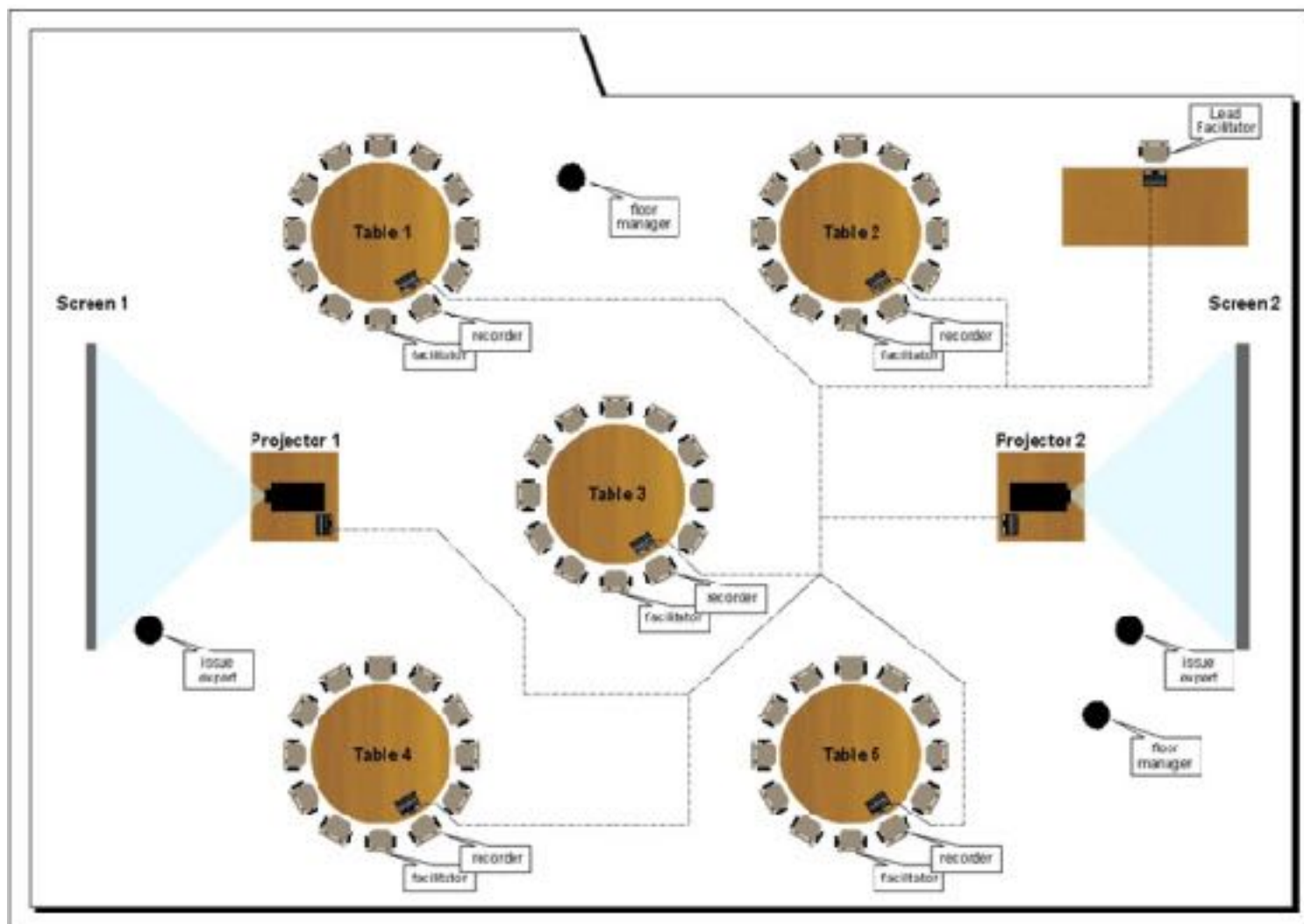
Міські зібрання ХХІ століття

Town Hall Meeting

Town Hall Meetings, або міські зібрання, - це новітній інструмент забезпечення участі громадян в урядуванні. ТНМ – кваліфіковане, цілеспрямоване та результативне обговорення будь-яких конкретних питань, яке ефективно відновлює баланс на «полі політичної гри» шляхом одночасного залучення сотень громадян з абсолютно різним багажем досвіду та інтересів.

Формат передбачає

- проведення обговорення різних сценаріїв вирішення питання з одночасним відображенням на екранах позицій учасників обговорення
- учасниками обговорення є передусім громадяни, зацікавлені у розв'язанні певної проблеми
- експерти, політики, громадські діячі можуть брати участь в обговоренні на рівних засадах з громадянами
- після обговорення учасники голосують за визначення найкращого способу (сценарію) вирішення питання
- обговорення відбувається на основі попередньо підготованих декількох сценаріїв — різних варіантів вирішення питання
- обговорення відбувається одночасно в малих групах (від 10 до 15 осіб)
- за кожним круглим столом працює модератор та оператор ПК (особа котра нотує на комп'ютері думки, які висловлюють учасники)
- послідовно обговорюються всі варіанти: приблизно по 30-40 хв. на один сценарій
- модератор за кожним столом веде дискусію
- занотовані думки учасників можна переглядати в режимі реального часу на екрані
- обговорення завершується голосуванням щодо підтримки кожного зі сценаріїв





ЛАБОРАТОРІЯ
ЗАКОНОДАВЧИХ
ІНІЦІАТИВ
www.parlament.org.ua



УКРАЇНЬСЬКА ШКОЛА
ПОЛІТИЧНИХ СТУДІЙ







Варіант 1

Організація виконавчої влади на місцях та засади місцевого самоврядування

*(Законопроект “Про внесення змін до
Конституції України” від 26.06.2014 р.
№ 4178а від Президента П.Порошенка)*

Інститут представника Президента

- *скасовуються місцеві державні адміністрації*
- *запроваджується інститут представників Президента*
- *призначаються на посади і звільняються з посад Президентом*
- *представники Президента відповідальні перед Президентом України, підзвітні та підконтрольні йому*
- *незаконні та неконституційні рішення представників Президента України скасовуються Президентом України*

Реформа прокуратури

- *скасовується функції прокуратури “загального нагляду”:*
 - *нагляд за дотриманням прав і свобод людини і громадянина*
 - *дотриманням законів з цих питань органами виконавчої влади*
 - *органами місцевого самоврядування, їх посадовими і службовими особами*

Варіант 2

Організація виконавчої влади на місцях та засади місцевого самоврядування

*(Законопроект “Про внесення змін до
Конституції України” розроблений
Науково-експертною конституційною
комісією)*

Інститут Міських державних адміністрацій (МДА)

- Голови МДА призначаються на посаду і звільняються з посади Кабінетом Міністрів України
- МДА відповідальні перед Кабінетом Міністрів, підзвітні та підконтрольні органам виконавчої влади вищого рівня
- Незаконні та неконституційні розпорядження голів МДА скасовуються Кабінетом Міністрів
- пропонується вилучити окремий розділ щодо прокуратури та ліквідувати радянський інститут “прокуратура”
- Запровадження Служби державного обвинувачення, яка:
 - здійснює процесуальне керівництво досудовим розслідуванням
 - наглядає за дотриманням законів органами досудового розслідування
 - підтримує державне обвинувачення

Реформа прокуратури

- пропонується вилучити окремий розділ щодо прокуратури та ліквідувати інститут “прокуратура”
- запровадження Служби державного обвинувачення, яка:
 - *здійснює процесуальне керівництво досудовим розслідуванням*
 - *нагляд за дотриманням законів органами досудового розслідування*
 - *підтримує державне обвинувачення*

Урядові органи

- ліквідовується інститут ЦОВВ
- замість ЦОВВ вводяться поняття міністерства та урядові органи
- Урядові органи здійснюють:
 - *організацію надання адміністративних послуг*
 - *інспекційну діяльність*
 - управління об'єктами державної власності
- Урядові органи відповідальні перед Урядом, підконтрольні та підзвітні відповідному міністру
- У своїй діяльності керуються Конституцією та законами, актами КМУ та відповідного міністра

Типові зауваження учасників регіональних ТНМ до Варіанту 1

- *Громада втрачає можливість контролювати дії представника президента*
- *Посилюється вплив президента*
- *Функції контролю за законністю та конституційністю на місцях покладаються виключно на інститут президента*
- *Позбавлення прокуратури функції загального нагляду порушує баланс влади*

Типові зауваження учасників регіональних ТНМ до Варіанту 2

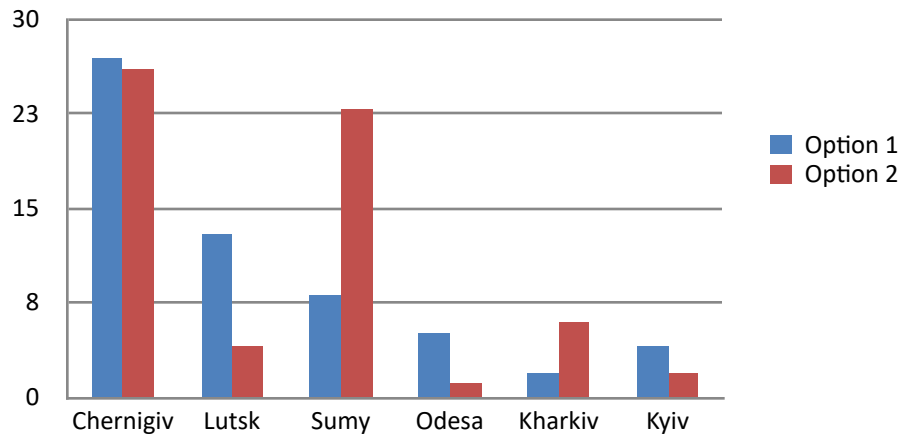
- *Процедура усунення з посади прем'єр міністра є значно простішою ніж процедура оголошення імпичменту президенту*
- *Варіант 2 не знімає дуалізму влади (адже передбачає одночасне функціонування МДА та ОМС)*
- *Децентралізація можлива лише за спроможності громад сформувати бюджет*
- *Бракує чітко прописаної відсоткової частки місцевих податків, які мають лишатися громаді*

Динаміка голосування

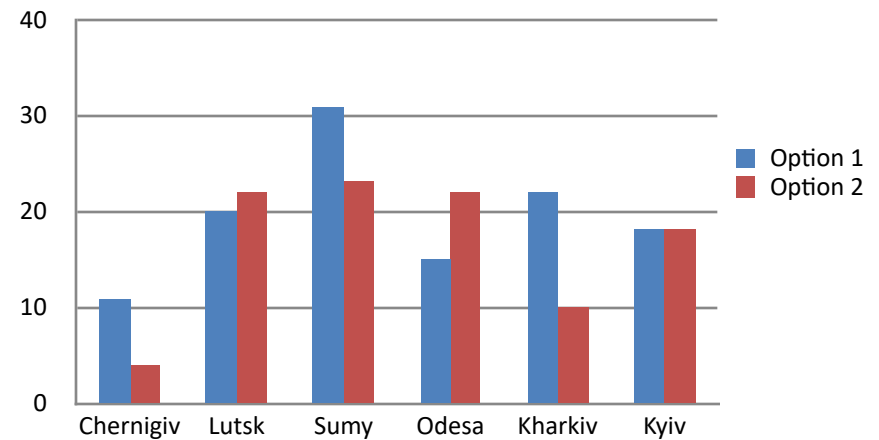
	Чернігів	Луцьк	Суми	Одеса	Харків	Київ
Варіант 1	27	13	8	5	2	4
Варіант 2	26	4	23	1	6	2

	Чернігів	Луцьк	Суми	Одеса	Харків	Київ
Варіант 1	11	20	31	15	22	18
Варіант 2	4	22	23	22	10	18

“За”



“Проти”



Динаміка голосування

*Більшість учасників усіх регіональних ТНМ
голосували “ПРОТИ” обох Варіантів*

Дискусійні питання

- *Чи є спроможним місцеве самоврядування здійснювати владу на місцях?*
- *Чи будуть гарантуватися права громади розпоряджатися ресурсами та формувати власний бюджет?*
- *Чи справді запропоновані Варіанти передбачають суттєві зміни в системі організації місцевого самоврядування?*

Рекомендації

- *Зменшити строк повноважень ОМС до 2-3 років*
- *Адміністративно-територіальній реформі мусить передувати реформування податкової та бюджетної системи*