

# ОЦІНКА СТАНУ УКРАЇНСЬКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМУ НА ОСНОВІ КЕРІВНИХ ПРИНЦИПІВ ДЕМОКРАТИЧНИХ ПАРЛАМЕНТІВ

*Олена ЧЕБАНЕНКО,  
Лабораторія законодавчих ініціатив*



ЛАБОРАТОРІЯ  
ЗАКОНОДАВЧИХ  
ІНІЦІАТИВ  
[www.parlament.org.ua](http://www.parlament.org.ua)



# ПЕРЕДУМОВИ

- Тривала співпраця з Верховною Радою України та різними парламентськими організаціями
- Тривала співпраця з Програмою сприяння парламенту
- Біла книга українського парламентаризму



# КЕРІВНІ ПРИНЦИПИ ДЕМОКРАТИЧНИХ ПАРЛАМЕНТІВ

## (Benchmarks for Democratic Legislatures)

- Парламентська Асоціація країн співдружності
- Світовий Банк
- Національний демократичний інститут міжнародних відносин
- Програма розвитку ООН
- Міжпарламентський Союз



# **КЕРІВНІ ПРИНЦИПИ ДЕМОКРАТИЧНИХ ПАРЛАМЕНТІВ (Benchmarks for Democratic Legislatures)**

- **Міжнародний стандарт  
(універсальний та апробований  
інструмент)**
- **Методологія оцінки стану  
парламентаризму в державі  
(законодавства та політичних  
практик)**
- **Матриця вироблення  
рекомендацій щодо  
реформування**



# **ЗАВДАННЯ ДОСЛІДЖЕННЯ**

- **Аналіз Керівних принципів як методології оцінки стану роботи парламенту в державі**
- **Оцінка стану українського парламентаризму на основі Керівних принципів**
- **Оцінка рекомендацій Білої книги українського парламентаризму з точки зору наближення до вимог Керівних принципів**



# ТЕМАТИЧНІ БЛОКИ КЕРІВНИХ ПРИНЦИПІВ ДЕМОКРАТИЧНИХ ПАРЛАМЕНТІВ

## I. ЗАГАЛЬНІ ЗАСАДИ

### 1. Загальні принципи

1.1. Вибори

1.2. Право кандидатів бути обраними  
(пасивне виборче право)

1.3. Несумісність посад

1.4. Імунітет

1.5. Пільги та винагороди

1.6. Відставка

1.7. Інфраструктура



# ТЕМАТИЧНІ БЛОКИ КЕРІВНИХ ПРИНЦИПІВ ДЕМОКРАТИЧНИХ ПАРЛАМЕНТІВ

## II. ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ ПАРЛАМЕНТУ

### 2. Процедури та сесії

- 2.1. Регламент
- 2.2. Голова (спікер)
- 2.3. Сесії
- 2.4. Порядок денний
- 2.5. Дебати (обговорення)
- 2.6. Голосування
- 2.7. Записи

### 3. Комітети

- 3.1. Організація
- 3.2. Повноваження

### 4. Політичні партії, партійні групи, міжпартійні групи

- 4.1. Політичні партії
- 4.2. Партійні групи
- 4.3. Міжпартійні групи

### 5. Парламентський апарат

- 5.1. Загальні принципи
- 5.2. Відбір кадрів
- 5.3. Сприяння
- 5.4. Організація та менеджмент

# ТЕМАТИЧНІ БЛОКИ КЕРІВНИХ ПРИНЦИПІВ ДЕМОКРАТИЧНИХ ПАРЛАМЕНТІВ

## ІІІ. ФУНКЦІЇ ПАРЛАМЕНТУ

### 6. Законодавча функція

6.1. Загальні принципи

6.2. Законодавча процедура

6.3. Громадськість і законодавство

### 7. Контроль функція

7.1. Загальні принципи

7.2. Фінансовий і бюджетний контроль

7.3. Недовіра та імпічмент

### 8. Представницька функція

8.1. Зв'язок з виборцями

8.2. Парламентські мережі та дипломатія



# ТЕМАТИЧНІ БЛОКИ КЕРІВНИХ ПРИНЦИПІВ ДЕМОКРАТИЧНИХ ПАРЛАМЕНТІВ

## IV. ПАРЛАМЕНТСЬКІ ЦІННОСТІ

### 9. Доступність

9.1. Громадяни і преса

9.2. Мови

### 10. Етичне врядування


10.1. Прозорість і доброчесність





# УКРАЇНА: часткова невідповідність законодавства Керівним принципам

- Термін перебування членів парламенту на посаді має відповідати потребам їхньої відповідальності та регулюватися регулярними та періодичними виборами.
- Парламент повинен забезпечити адекватні можливості для всіх парламентарів обговорити законопроекти перед голосуванням.
- Голосування у комітетах мають бути публічними. Будь-які винятки повинні бути чітко визначені та закріплені у регламенті.
- Парламентські чиновники повинні мати доступ до необхідних дослідницьких, бібліотечних та інформаційно-комунікаційних ресурсів.
- Парламентські чиновники повинні слідувати приписам кодексу поведінки.
- Громадськість повинна мати можливість бути залученою до законодавчого процесу.
- Повинне бути передбачене існування позапартійного верховного або національного аудиторського органу, звіти якого мають вчасно подаватися до парламенту.
- Парламент повинен ухвалити кодекс діяльності (етичний кодекс), який має передбачити процедури регулювання конфліктів інтересів і отримання подарунків.



## **УКРАЇНА: невідповідність законодавства Керівним принципам**

- Спеціальні заходи, спрямовані на заохочення політичної участі маргіналізованих груп, мають бути визначені та обмежені у часі для досягнення конкретних цілей.
- Законодавство повинно захищати інформаторів і свідків, які надають слідчим комісіям інформацію про корупційні або інші протиправні діяння.

# УКРАЇНА: ВИСНОВКИ



**Незважаючи на те, що більшість критеріїв демократичних парламентів знайшли своє відображення в українському законодавстві, їхній реальний вплив на ефективність функціонування законодавчого органу часто є обмеженим. Причини цього:**

- 1. Недостатня деталізація певних приписів у законах і підзаконних нормативно-правових актах;**
- 2. Продиктовані політичною доцільністю практичні порушення законодавчих норм;**
- 3. Відсутність дієвих санкцій за порушення відвідних нормативних вимог.**

# УКРАЇНА: рекомендації



- Реформа виборчого законодавства
- Посилення зв'язку депутатів з виборцями
- Імунітет і депутатські пільги
- Засади професійної етики
- Удосконалення законодавчого процесу
- Оптимізація структури Апарату ВРУ
- Більш повне інформування про діяльність ВРУ
- Розширення механізмів участі громадськості у законотворчому процесі
- Поліпшення механізмів контролю діяльності уряду
- Врегулювання статусу слідчих, тимчасових слідчих і тимчасових спеціальних комісій